

ОСНОВНЫЕ ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПРОЦЕСС РАЗВИТИЯ ИНФОРМАТИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



М.П. Сорокин, заведующий сектором информатизации ИАЦ УП "Гипросвязь", аспирант Академии управления при Президенте Республики Беларусь



И.В. Шушкевич, инженер сектора информатизации ИАЦ УП "Гипросвязь"

Основой процесса информатизации в Республике Беларусь является развитие информационных технологий и технологий электросвязи. Вместе с тем, на протяжении длительного периода времени процесс информатизации рассматривался изолированно от процесса развития технологий электросвязи, что среди прочих факторов не могло не сказаться негативным образом на процессе информатизации в республике в целом. Ситуация начала изменяться в лучшую сторону после возложения на Министерство связи Республики Беларусь функций по регулированию деятельности в области информатизации.

Изменение подходов к процессу информатизации требует переоценки внешних и внутренних факторов, влияющих на его развитие в Республике Беларусь.

С нашей точки зрения, к внешним факторам, влияющим на развитие информационно-коммуникационных технологий в Республике Беларусь, можно отнести:

- решения Встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества (ВВУИО);
- рекомендации Международного союза электросвязи (МСЭ);
- требования Всемирной торговой организации (ВТО);
- решения, принимаемые в рамках Регионального содружества в области связи (РСС).

В резолюции 73 МСЭ (Миннеаполис, 1998) Ге-

неральному секретарю МСЭ было рекомендовано внести вопрос о проведении Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества в повестку дня Административного комитета по координации ООН (ныне – Координационный совет старших руководителей системы ООН) и сообщить Исполнительному совету МСЭ о результатах консультаций. В докладе по результатам консультаций на очередной сессии Исполнительного совета в 1999 г. Генеральный секретарь МСЭ заявил, что члены Исполнительного совета положительно отнеслись к идее проведения этого мероприятия и что большинство других организаций и агентств выразили свою заинтересованность в участии в процессе подготовки и проведения Встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества. Было принято решение, что ВВУИО будет проведена под патронажем Генерального секретаря ООН, а МСЭ будет отведена главная роль в ее подготовке.

В резолюции 56/183 Генеральная Ассамблея ООН одобрила план проведения Встречи на высшем уровне, который был принят Исполнительным советом МСЭ. В своей резолюции Генеральная Ассамблея предложила МСЭ взять на себя ведущую организаторскую роль в Исполнительном секретариате Встречи, а также призвала правительства активно участвовать в процессе подготовки и принять участие в ее проведении.

В 2001 г. Исполнительный совет МСЭ принял решение провести Встречу на высшем уровне по вопросам информационного общества в два эта-

на. Первый этап прошел с 10 по 12 декабря 2003 г. в Женеве (Швейцария), а второй должен пройти с 16 по 18 ноября 2005 г. в Тунисе.

В ходе проведения первого этапа ВВУИО была утверждена Декларация принципов построения информационного общества (WSIS-03/GENEVA/DOC/4-R от 12.12.2003), которые нашли отражение в Плана действий (WSIS-03/GENEVA/DOC/5-R от 12.12.2003).

Согласно указанным документам, задачами Плана действий являются:

а) построение открытого для всех информационного общества;

б) активное использование потенциала, заключенного в знаниях и ИКТ;

в) содействие использованию информации и знаний для достижения согласованных на международном уровне целей развития, в том числе содержащихся в Декларации тысячелетия;

г) решение новых проблем информационного общества на национальном, региональном и международном уровнях.

В частности, в разделе "С" Плана действий определены мероприятия по следующим направлениям:

1. Роль органов государственного управления и всех заинтересованных сторон в содействии применению ИКТ в целях развития.

2. Информационная и коммуникационная инфраструктура – необходимый фундамент информационного общества.

3. Доступ к информации и знаниям.

4. Нарастивание потенциала (мероприятия по наращиванию потенциала и повышению грамотности в области ИКТ).

5. Укрепление доверия и безопасности при использовании ИКТ.

6. Благоприятная среда (мероприятия по созданию надежной, прозрачной, недискриминационной правовой, регламентарной и политической среды).

7. Приложения на базе ИКТ (электронное государственное управление, электронная коммерческая деятельность, электронное обучение, электронное здравоохранение, электронная занятость, электронная охрана окружающей среды, электронное сельское хозяйство, электронная научная деятельность).

8. Культурное разнообразие и культурная самобытность, языковое разнообразие и местный контент.

9. Средства массовой информации.

10. Этические аспекты информационного общества.

11. Международное и региональное сотрудничество.

Таким образом, положения Плана действий (WSIS-03/GENEVA/DOC/5-R от 12.12.2003) и решения, которые будут приняты на втором этапе ВВУИО, окажут непосредственное влияние на процесс информатизации в Республике Беларусь посредством:

определения основных направлений его развития;

определения основных мероприятий, способствующих развитию информатизации.

Играя ведущую организаторскую роль в Исполнительном секретариате ВВУИО, МСЭ проводит также и исследования в области информатизации. Так, в проекте отчета пленарного заседания Международного союза электросвязи по проблемам информационного общества и разрыва в цифровых технологиях (документ 32-R от 29.11.2000) к основным проблемам информатизации относятся:

1. Ценообразование. Основным препятствием распространению доступа к Интернет является низкий уровень доходов при сравнительно высокой стоимости информационно-коммуникационных технологий (имеется в виду как стоимость персональных компьютеров, так и тарифы на услуги поставщиков Интернет и тарифы на услуги электросвязи)¹.

2. Универсальный доступ. В настоящее время добиться универсального обеспечения всех семей доступом к Интернет не представляется возможным вследствие отсутствия повсеместно распространенной инфраструктуры электросвязи.

3. Переход к мультимедийным системам, которые являются необходимой предпосылкой развития информационного общества, внедрение IP-технологий и развитие сетей беспроводной электросвязи²;

¹ МСЭ разрабатывает рекомендации серии D "Общие тарифные принципы", где определяются принципы установления тарифов на различные услуги электросвязи.

² Исследовательские работы по данному направлению в рамках МСЭ проводят исследовательская комиссия 11 "Требования к системам сигнализации и протоколы" и исследовательская комиссия 13 "Многопротокольные сети, основанные на IP, и их взаимодействие".

4. Повышение уровня цифровизации национальных сетей электросвязи.

Необходимо отметить, что в области ценообразования, обеспечения универсального доступа, цифровизации и информатизации в целом ряд рекомендаций разработал и сектор развития МСЭ.

Таким образом, рекомендации МСЭ во многом способствуют развитию информатизации, а проводимая этой организацией работа по стандартизации существенно определяет направления развития ИКТ.

В широком смысле, сектор ИКТ включает в себя как услуги, так и оборудование. С этой точки зрения, значительную роль играют несколько соглашений ВТО. Для оборудования наибольшее значение имеют Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) и Соглашение по техническим барьерам в торговле. В свою очередь, Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) переносит торговлю услугами электросвязи и информационными услугами в сферу действия новой многосторонней торговой системы. Все данные соглашения и, в частности, ГАТС имеют серьезные последствия для сектора ИКТ.

Рассматривая региональный уровень, необходимо отметить, что в рамках РСС, в котором интересы республики представляет Министерство связи и информатизации, реализуется ряд проектов в области информатизации, напрямую затрагивающих процесс информатизации в Республике Беларусь. К таким проектам в настоящее время можно отнести:

- план действий по реализации “Стратегии сотрудничества стран СНГ в сфере информатизации”;
- план предоставления информационных услуг в едином информационном пространстве и информационную безопасность;
- реализацию программы создания сети информационно-маркетинговых центров для продвижения товаров и услуг на национальные рынки государств-участников СНГ на период до 2005 г.;
- реализацию “Концепции обеспечения информационной безопасности СНГ”;
- создание информационных систем паспортно-визового контроля нового поколения, в том числе использующих биометрические данные (фотографию лица, изображения радужной оболочки глаза и др.);
- участие в международных выставках СеВIT-2005, ИНФОКОМ-2005 и других аналогичных мероприятиях;
- проекты по созданию сетей пунктов коллек-

тивного доступа к сети Интернет в государствах-участниках СНГ;

- создание и оказание услуг телемедицины в странах СНГ;
- гармонизацию законодательства стран СНГ в области ИКТ.

К внутренним факторам, влияющим на развитие ИКТ в Республике Беларусь, можно отнести:

- государственную поддержку процесса информатизации;
- развитие законодательства в области информатизации;
- наличие платежеспособного спроса на ИКТ;
- изменение социально-демографических факторов;
- конвергенцию информационных технологий и технологий электросвязи.

Участие государства в процессе информатизации является важным внутренним фактором, так как государственные структуры не только главные потребители ИКТ, они также осуществляют в лице Министерства связи и информатизации Республики Беларусь координацию проводимых мероприятий в области информатизации. Сохранение таких функций за Министерством связи и информатизации положительно скажется на Постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 17.03.2004 № 302 “Об утверждении Положения о Министерстве связи и информатизации Республики Беларусь и внесении изменений в некоторые постановления Правительства Республики Беларусь”. В частности, в нем предусматривается:

- государственное регулирование и управление деятельностью в области связи и информатизации;
- организация разработки и реализации программ развития связи и информатизации;
- координация деятельности юридических лиц, независимо от форм собственности, и индивидуальных предпринимателей в области связи и информатизации в целях удовлетворения потребностей государственных органов, юридических лиц, а также физических лиц в услугах связи, создания условий для обеспечения информационных потребностей государственных органов, юридических лиц и физических лиц на основе создания информационных систем и (или) сетей, обеспечивающих формирование и обработку информационных ресурсов и предоставление пользователям документированной информации.

Основным механизмом реализации единой согласованной государственной политики в области использования ИТ в деятельности органов госу-

дарственной власти является государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. “Электронная Беларусь”. Определение направлений реализации данной программы и выполнение предусмотренных в ней мероприятий имеет большое значение для процесса информатизации в республике.

Важнейшим фактором развития рынка ИКТ и реализации процесса информатизации является прозрачность, четкость и предсказуемость законодательства. Именно от законодательства зависят принципы регулирования деятельности в области ИКТ, инвестиционная и инновационная привлекательность организаций, осуществляющих свою деятельность в области ИКТ, успех процесса информатизации в целом.

Развитие ИКТ зависит также и от наличия платежеспособного спроса на ИКТ, что подтверждается результатами данных (рис. 1).

Для развития технологий электросвязи как составной части ИКТ большое значение имеет плотность населения. Например, при прочих равных условиях строительство линий связи в Республике Беларусь в два раза дороже, чем, например, в Германии.

Кроме того, на развитие процесса информатизации влияет и активность населения. Так, наиболее активная часть населения, находящегося в трудоспособном возрасте, составила в Республи-

ке Беларусь, по данным на конец 2003 г., 6010 тыс человек, или 61 % от общей численности.

Еще одним важным социально-демографическим фактором, влияющим на развитие ИКТ и весь процесс информатизации в целом, является грамотность населения, особенно в области ИКТ. Чем больше и выше уровень образования в республике, тем успешнее будут проходить процесс производства и потребления продуктов ИКТ (как оборудования, так и услуг) и реализация мероприятий, направленных на развитие информатизации.

Как уже отмечалось ранее, в течение многих лет информационные технологии и технологии электросвязи рассматривались отдельно. Однако последние десятилетия происходит непрерывная конвергенция этих технологий, превращение их в единую информационно-коммуникационную технологию. В основе этого процесса лежат достижения в области микроэлектроники, вычислительной техники и программного обеспечения, оптических технологий, радиотехнологий, современного проектирования сетей и систем.

В результате появляются возможности, позволяющие организациям, осуществляющим деятельность в области ИКТ, создавать и оказывать принципиально новые инфокоммуникационные услуги. Данные услуги представляют собой результат деятельности по передаче, приему, хранению, поиску и обработке информационных сообщений, о

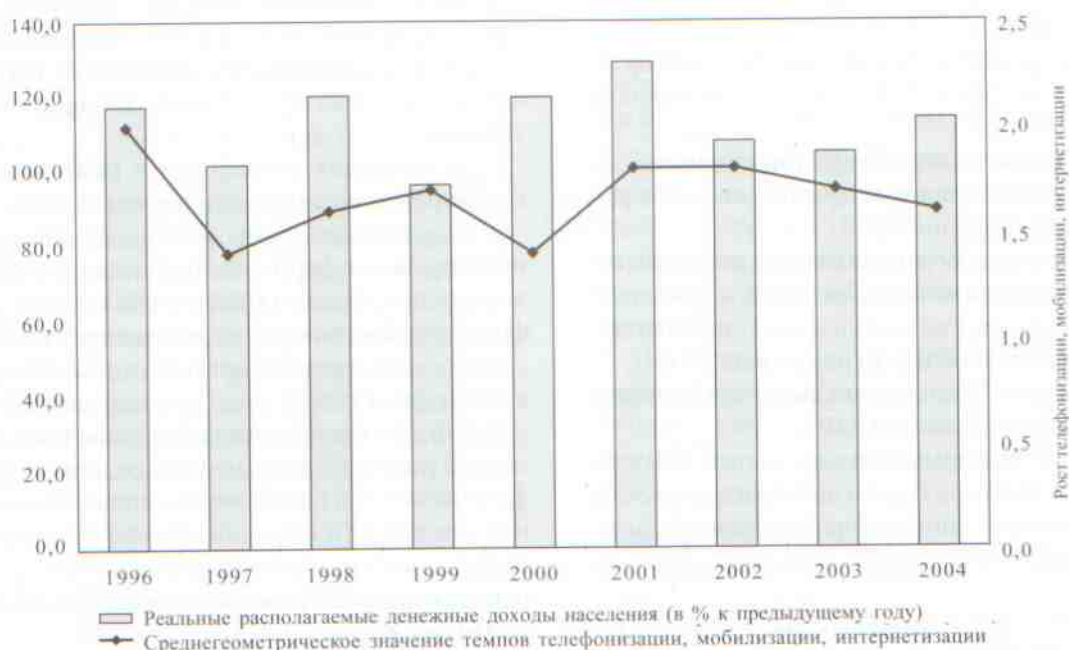


Рис. 1. Взаимосвязь базовых услуг электросвязи с ростом доходов населения

ределяемый формой сообщений, режимом их обработки и видом обрабатываемой информации. При этом необходимо отметить, что термин "инфокоммуникационная услуга" означает не простое объединение применяемых в настоящее время терминов "услуга электросвязи" и "информационная услуга", а идентифицирует продукт с совершенно новыми свойствами.

Подводя итог, можно констатировать, что расширение функций и задач Министерства связи и информатизации как органа государственного регулирования деятельности в области информатизации является оправданным решением, так как все основные факторы, влияющие на процесс развития информатизации в Республике Беларусь, связаны, в первую очередь, с развитием электросвязи.

Успешное развитие национальной сети электросвязи Республики Беларусь создает мощную ос-

нову для развития ИКТ и всего процесса информатизации в целом. Однако, наряду с развитием рынка услуг электросвязи необходимо уделять значительное внимание и развитию информационных технологий в республике.

С этой целью в настоящее время специалистами УП "Гипросвязь" выполняется научно-исследовательская работа, в рамках которой планируется рассмотреть принципы регулирования деятельности в области информационных технологий. Результаты данной работы позволят актуализировать направления развития информатизации в новых условиях, с учетом комплексного развития технологий электросвязи и информационных технологий.

Приглашаем всех заинтересованных сторон к сотрудничеству!

Более подробную информацию можно получить, обратившись по телефону 237 34 95.

О СТРУКТУРЕ КОНЦЕПЦИИ ОБЪЕДИНЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ

Авторы данной публикации основной целью статьи видят информирование широкого круга заинтересованных должностных лиц государственных ведомств и организаций о состоянии процесса объединения государственных информационных ресурсов в единую информационно-телекоммуникационную систему, а также вынесение на обсуждение вопроса о подготовке Концепции объединения информационных ресурсов.

Развитие и широкое применение информационных технологий всеми слоями общества является глобальной тенденцией мирового развития. Использование ИТ имеет решающее значение для повышения уровня жизни граждан и конкурентоспособности национальной экономики, расширения возможностей ее интеграции в мировую экономическую систему, роста эффективности государственного управления.

На современном этапе информатизации общества в Республике Беларусь важнейшей задачей является создание Единого государственного информационного ресурса (далее – ЕГИР). Строительство распределенной информационно-телекоммуникационной системы представляется весьма объемным проектом, требующим, помимо значительных инвестиций, решения широкого круга правовых и организационных вопросов на государственном уровне.

Документом, регламентирующим процесс создания рассматриваемой системы, призвана стать Концепция объединения информационных ресурсов страны, которая разрабатывается в настоящее время под методическим руководством Министерства связи и информатизации Республики Беларусь.

Концепция должна обозначить направление развития правовой базы и организационно-технического обеспечения для дальнейшей интеграции информационных ресурсов различных государственных ведомств и организаций в единую общегосударственную систему.

Исходя из замысла создания концепции, представляется следующая структура рассматриваемого документа.

1. Общие положения.
2. Анализ состояния ведомственных ресурсов.
3. Назначение и цели создания ЕГИР.