

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

**М.П. Сорокин**, вед. инж. информационно-аналитического центра УП "Гипросвязь",  
асп. Академии управления при Президенте Республики Беларусь

В настоящее время в Республике Беларусь реализуется достаточно большой комплекс работ, направленных на развитие и широкое применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в различных сферах деятельности.

В целях ускорения информатизации республики и создания информационной сети как составной части инфраструктуры рыночной экономики еще в 1991 г. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.11.1991 № 444 была одобрена Программа информатизации Республики Беларусь на 1991–1995 гг. и на период до 2000 года, а также создан Фонд информатизации Республики Беларусь для финансовой поддержки работ в области информатизации. В целях обеспечения совершенствования деятельности Фонда информатизации Республики Беларусь было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24.06.2003 № 839, определяющее основные задачи Фонда:

поддержка научно-технической деятельности в области информатизации путем предоставления на конкурсной основе финансовых средств юридическим лицам Республики Беларусь на безвозмездной или возвратной основе для обеспечения процессов информатизации;

организация взаимовыгодного сотрудничества с юридическими и физическими лицами Республики Беларусь, фондами и другими организациями зарубежных стран, оказание содействия в организации совместных производств по созданию ИКТ, привлечение средств зарубежных инвесторов для финансирования мероприятий в соответствии с уставными целями и задачами Фонда;

финансовая поддержка информационного обеспечения процессов информатизации, инфраструктуры рынка ИКТ, развития материальной базы автоматизированных информационных систем, информационно-компьютерных сетей, информационно-аналитических центров.

В 1995 г. был принят Закон Республики Бела-

рус от 6.09.1995 № 3850-XII "Об информатизации". Согласно статье 4 настоящего Закона содержанием государственной политики в сфере информатизации является создание органами государственной власти Республики Беларусь необходимых правовых, экономических, организационных и других условий, содействующих развитию информатизации, защищающих права и интересы граждан и государства при ее осуществлении.

С целью обеспечения подготовки предложений по формированию государственной политики в сфере информатизации, в том числе по совершенствованию организационных и экономических механизмов обеспечения и реализации процессов информатизации и формирования рынка информационных услуг в республике Указом Президента Республики Беларусь от 7.12.1998 № 591 создана межведомственная комиссия по вопросам информатизации в Республике Беларусь.

Указом Президента Республики Беларусь от 06.04.1999 № 195 было утверждено Положение о межведомственной комиссии по вопросам информатизации в Республике Беларусь, а также одобрена концепция государственной политики в области информатизации в качестве основы для разработки государственной программы информатизации.

Среди важнейших задач развития информационно-коммуникационной инфраструктуры в данной концепции были выделены:

совершенствование сетевой инфраструктуры за счет развития сетей в регионах, подключения ведущих организаций к опорной сети образования и науки через волоконно-оптические линии связи;

проведение работ по созданию единой научно-информационной компьютерной сети;

снижение стоимости услуг электросвязи и ограничение монопольной деятельности в этой сфере;

увеличение мощностей внешних каналов выхода в международные сети, создание резервных



каналов, интеграция и межсетевое взаимодействие.

В целях совершенствования организационно-экономических и социальных условий проведения разработок и экспорта современных информационных технологий, а также предотвращения оттока специалистов, занятых в этой области, был принят Указ Президента Республики Беларусь от 3.05.2001 № 234, согласно которому Белорусский государственный университет должен выступить инициатором создания научно-технологической ассоциации, главной целью которой будет развитие разработки и экспорта информационных технологий. Членами ассоциации могут быть юридические лица, в том числе предприятия с иностранными инвестициями и иностранные юридические лица, занимающиеся разработкой информационных технологий, включая программные средства. Члены ассоциации освобождаются от налогов, сборов и иных обязательных платежей в республиканский бюджет и государственные внебюджетные фонды в части выручки от реализации информационных технологий и услуг по их разработке, кроме налога на прибыль, который уплачивается в части указанной выручки по ставке 5 %, а также кроме отчислений в Фонд социальной защиты населения Министерства социальной защиты.

С целью формирования в республике единого информационного пространства (как одного из этапов перехода к информационному обществу), обеспечивающего создание условий для повышения эффективности функционирования экономики, государственного и местного управления, обеспечения прав на свободный поиск, передачу, распространение информации о состоянии экономического и социального развития общества, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.12.2002 № 1819 утверждена Государственная программа информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 гг. и на перспективу до 2010 г. “Электронная Беларусь”.

Программа “Электронная Беларусь” включает несколько приоритетных направлений:

- создание общегосударственной автоматизированной информационной системы;
- развитие инфраструктуры электросвязи и создание пунктов доступа к открытым информационным системам;
- развитие и совершенствование ИКТ и формирование экспортно ориентированной отрасли ИТ-индустрии;
- совершенствование законодательной базы и

системы государственного регулирования в сфере информатизации;

совершенствование деятельности государственных органов на основе использования ИКТ;

развитие процессов информатизации в секторах реальной экономики, в том числе создание системы электронной торговли и логистики;

развитие системы подготовки и переподготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей;

содействие развитию культуры и средств массовой информации посредством внедрения ИКТ.

совершенствование системы информационной безопасности республики с учетом концепции национальной безопасности.

Динамика развития ИКТ требует государственного регулирования взаимодействия поставщиков услуг с операторами сетей электросвязи, а также обеспечения качественных показателей предоставляемых услуг.

Права и обязанности государственных органов, субъектов хозяйствования по управлению, владению и распоряжению средствами связи и оказанию услуг связи устанавливает Закон Республики Беларусь от 5.10.1994 № 3273-XII “О связи”. Настоящий Закон также защищает интересы пользователей услугами связи.

Отношения между операторами сетей электросвязи, которые имеют выход на сеть связи общего пользования, и операторами, желающими присоединить свои сети к сети связи общего пользования, а также отношения между операторами и/или поставщиками услуг в процессе предоставления услуг электросвязи регулируются Положением об организационно-техническом взаимодействии операторов сетей электросвязи на территории Республики Беларусь, утвержденным Приказом Министерства связи Республики Беларусь от 18.10.1999 № 172.

С целью упорядочения процесса проектирования, создания и развития сетей и служб передачи данных, предоставления услуг, поставки оборудования, а также разработки стандартов и средств передачи данных на территории Республики Беларусь постановлением Министерства связи Республики Беларусь от 03.03.2001 № 7 утверждена Инструкция по сетям и службам передачи данных. В 2003 г. введен руководящий документ (РД) РБ 02140.19-2002 “Схема развития сети передачи данных и телематических служб до 2005 г.”.

С целью оценки качества предоставляемых услуг службами передачи данных Министерством



связи Республики Беларусь были введены в действие РД РБ 02140.06-2000 "Требования к характеристикам качества услуг, предоставляемых службами передачи данных", РД РБ 02140.07-2000 "Методика оценки качества услуг, предоставляемых службами передачи данных". В целях защиты прав потребителей на базе УП "Типросвязь" в 2001 г. аккредитован Орган по сертификации услуг связи в области передачи данных. Сертификация услуг передачи данных осуществляется на добровольной основе.

Приказ Министерства связи Республики Беларусь от 13.08.1993 № 97 "О состоянии и мерах по совершенствованию лицензионной работы в отрасли" признал целесообразным на данном этапе сохранить государственную монополию на эксплуатацию первичных сетей электросвязи и предоставление услуг международной и междугородной телефонной и телеграфной (телексной) связи.

Выдача лицензий Министерства связи Республики Беларусь осуществляется на основе "Временного положения о порядке выдачи субъектам хозяйствования лицензий на осуществление отдельных видов деятельности по связи и информатике", введенного Приказом Министерства связи Республики Беларусь от 13.08.1993 № 97. Согласно данному положению, лицензии требуются для осуществления следующих видов деятельности:

- использование радиочастотного ресурса и технических средств с радиоизлучением вне диапазонов, разрешенных для свободного пользования;
- проектирование, строительство, эксплуатация сетей, систем и сооружений связи и информатики;
- предоставление услуг связи.

Приказом Министерства связи Республики Беларусь от 27 мая 1998 г. № 92 в перечень лицензируемых видов деятельности включены проектирование, строительство, эксплуатация или техническое сопровождение сетей передачи данных, предоставление услуг передачи данных и сетевых телематических служб. Кроме того, лицензированию подлежат услуги по предоставлению:

- международной / междугородной связи;
- местной телефонной связи;
- аренды каналов связи;
- видеоконференцсвязи;
- аудиоконференцсвязи;
- справочно-информационных услуг;
- обмена информацией и извлечения информации из баз данных и другие услуги.

Согласно правилам регистрации и делегирования доменных имен второго уровня в зоне by, опубликованным на сайте <http://www.tld.by>, координирующим органом по регистрации и делегированию доменов второго уровня в зоне by является Государственный центр безопасности информации (ГЦБИ) при Президенте Республики Беларусь. ГЦБИ является администратором домена верхнего уровня by и осуществляет взаимодействие с международными организациями по формированию политики в области регистрации и распределения доменных имен. ГЦБИ осуществляет разработку и введение в действие нормативных документов по вопросам регистрации, делегирования и администрирования доменных имен в зоне by. Техническое администрирование и сопровождений центральной базы данных зоны by осуществляет предприятие "Открытый контакт". Регистрация и делегирование доменов второго уровня by производится для физических и юридических лиц Республики Беларусь и иностранных государств.

Республика Беларусь является одной из первых стран в мире, которая приняла закон об электронном документе. Закон Республики Беларусь от 10.01.2000 № 357-З "Об электронном документе" устанавливает правовые основы применения электронных документов, определяет основные требования, предъявляемые к электронным документам, а также права, обязанности и ответственность участников правоотношений, возникающих в сфере обращения электронных документов. Согласно ст. 11 настоящего Закона электронный документ на машинном носителе приравнивается к документу на бумажном носителе и имеет одинаковую с ним юридическую силу.

Этот закон играет важную роль в развитии государственной платежной системы Республики Беларусь. В соответствии с основными международными тенденциями в организации и развитии платежных систем в Республике Беларусь, начиная с 01.01.1998, поток межбанковских платежей разделен на два:

- крупные и срочные денежные переводы;
- прочие денежные переводы (несрочные и мелкие суммы).

Постановлением Правления Национального банка Республики Беларусь от 28.10.2000 № 24.3 регламентирован порядок осуществления межбанковских расчетов в национальной валюте Республики Беларусь через автоматизированную систему межбанковских расчетов (АС МБР), которая



представляет собой совокупность процедур и программно-технических комплексов, посредством которых осуществляются межбанковские расчеты на основании электронных платежных документов. Участниками АС МБР являются Национальный банк Республики Беларусь, банки и небанковские кредитно-финансовые организации. Функции технического оператора АС МБР выполняет республиканское унитарное предприятие "Белорусский межбанковский расчетный центр".

Порядок проведения экспертизы ценности, хранения, приема, учета, уничтожения и использования электронных документов центрального архива межбанковских расчетов Национального банка Республики Беларусь определен в Постановлении Совета директоров Национального банка Республики Беларусь от 05.07.2000 № 20.1.

Одной из важнейших задач в области функционирования национальной платежной системы является обеспечение высокой степени безопасности, операционной надежности и эффективности процесса проведения безналичных расчетов с использованием электронных документов. Реализация этих задач достигается, в том числе, путем сертификации программных средств создания и обработки электронных документов. Согласно постановлению Правления Национального банка Республики Беларусь от 28.12.2001 № 354, сертификации подлежат программные средства, относящиеся к подклассу создания и обработки электронных документов, используемых для проведения расчетов в АС МБР.

В целях реализации мер по расширению использования в безналичном платежном обороте банковских пластиковых карточек постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2000 № 126, постановлением Национального банка Республики Беларусь от 31.01.2000 № 3 утверждена Программа поэтапного внедрения системы безналичных расчетов с использованием банковских пластиковых карточек на территории Республики Беларусь.

Активный рост объемов расчетов с использованием электронных денег на различных носителях информации, а также увеличение количества применения пластиковых карточек стали поводом для принятия постановления Правления Национального банка Республики Беларусь от 26.07.2002 г. № 151, которое регламентирует деятельность по осуществлению операций с пластиковыми карточками и значительно расширяет рынок банковских услуг, развивая системы безналичных платежей, в том числе и электронных.

Согласно данному постановлению операции с использованием электронных денег включают в себя оплату товаров (услуг) в предприятиях торговли и сервиса, получение наличных денежных средств, а также иные операции, не противоречащие законодательству Республики Беларусь. Карточка электронных денег рассматривается как заменитель наличных денежных средств. На карточке электронных денег одновременно могут храниться электронные деньги, выраженные в нескольких валютах.

В целях создания единой системы учета и сохранности информационных ресурсов, создания условий для их передачи на государственное архивное хранение, обеспечения государственных органов, юридических и физических лиц информацией о наличии и состоянии информационных ресурсов в республике, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28.08.2000 № 1344 с 01.07.2001 г. введена государственная регистрация информационных ресурсов.

Согласно данному постановлению, обязательной государственной регистрации подлежат информационные ресурсы, созданные за счет средств государства, а также информационные ресурсы, имеющие государственное значение и не содержащие сведений, отнесенных в установленном порядке к государственной тайне. Другие информационные ресурсы могут регистрироваться на добровольной основе. Регистрация информационных ресурсов и оформление регистрационных свидетельств осуществляется бесплатно.

Перечень информационных ресурсов, имеющих государственное значение, определен в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 29.05.2001 № 784.

Закон Республики Беларусь от 16.05.1996 № 370-XIII "Об авторском праве и смежных правах" регулирует отношения, возникающие в связи с созданием и использованием произведений науки, литературы и искусства (авторское право), исполнений, фонограмм, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права).

Согласно данному закону авторское право распространяется на произведения науки, литературы и искусства, находящиеся, в том числе и в электронной форме (компьютерная программа, электронная база данных).

Подводя итог, следует отметить, что в Республике Беларусь созданы благоприятные условия для развития деловой активности в сфере ИКТ. Существующий уровень развития платежной системы соответствует потребностям экономики и при



дальнейшем развитии будет способствовать расширению системы электронной торговли. Порядок регистрации и делегирования доменов второго уровня .by, распространение авторского права на произведения науки, литературы и искусства, находящихся в электронной форме, способствуют росту количества белорусских ресурсов в сети Интернет.

С учетом проводимой поэтапной либерализации рынка электросвязи, развитие нормативно-правовой базы должно быть направлено на:

упрощение процедуры лицензирования. Выдача лицензий может быть сохранена при использовании радиочастотного спектра, при передаче голосовой информации (в том числе по сети передачи данных), при создании и эксплуатации каналов связи, выходящих за границы Республики Беларусь и используемых лицензиатом или третьими лицами для оказания возмездных услуг электросвязи. В остальных случаях деятельность может осуществляться в уведомительном порядке. Кроме того, необходимо упростить порядок

лицензирования в случае реорганизации юридического лица, осуществляющего свою деятельность в области связи, в форме слияния, преобразования, выделения или разделения, который определен Декретом Президента Республики Беларусь № 17 от 14.07.2003 "О лицензировании отдельных видов деятельности";

установление налоговых льгот с целью активизации формирования информационных ресурсов, совершенствования условий проведения разработок и экспорта современных ИКТ;

с целью предоставления возможности белорусским пользователям Интернет получать быстрый и качественный доступ к национальным информационным ресурсам, исключая международный участок, создания необходимых условий для развития национальных информационных ресурсов и содействия росту белорусского сектора сети Интернет, должна быть утверждена нормативная база, которая определит порядок взаимодействия между поставщиками услуг Интернет по обмену национальным трафиком.



*Республиканская научно-техническая библиотека предлагает специалистам в области телекоммуникаций, пользователям средствами связи, студентам и преподавателям ознакомиться с новым изданием.*

**Спутниковые системы связи и вещания-2003. Вып. 1.** — М.: Радиотехника, 2003. — 577 с. (227029 621. 39 С 74).

Это научно-техническое аналитическо-справочное издание призвано информировать специалистов в области связи о текущем состоянии и перспективах развития спутниковых систем, их технических характеристиках и возможностях.

Впервые значительная часть иллюстративного материала, показывающего частотные планы и наземные зоны охвата связного оборудования ИСЗ, представлена не только в тексте, но и в приложении на оптическом диске "Спутниковое телевидение в России". CD снабжен удобной системой поиска.

Издание содержит шесть основных разделов:

- системы фиксированной спутниковой связи, вещания и передачи данных на основе геостационарных ИСЗ;
- системы спутниковой связи, вещания и передачи данных на основе ИСЗ на высоких эллиптических орбитах;
- системы подвижной и персональной спутниковой связи;
- проекты широкополосных спутниковых систем связи, вещания и передачи данных;
- спутниковые системы передачи данных и управления космическими аппаратами;
- спутниковые платформы связи, вещания и передачи данных.

Для удобства пользования изданием "Спутниковое телевидение в России" расположение действующих ИСЗ на геостационарных орбитах представлено в первом приложении, их алфавитный перечень — во втором, а основные платформы действующих спутников — в третьем приложении. Кроме того, имеются три кратких предметных указателя: по действующим и перспективным спутникам на геостационарных орбитах, а также по коммерческим компаниям — операторам спутниковых систем связи.

**Издание не продается!**

*(В скобках указан шифр хранения издания в библиотеке).*

Ознакомиться с изданиями, заказать копии отдельных документов можно по адресу:

**220004, г. Минск, пр. Машерова, 7, РНТБ.**

РНТБ также оказывает информационную поддержку предприятиям и организациям различных форм собственности в рамках договора, который предлагает более 70 библиотечно-информационных услуг. По вопросам заключения договора и записи в РНТБ обращаться в к. 409, тел. (017) 223-31-07.

**E-mail: rlst@rlst.org.by; www.rlst.org.by;**

электронный каталог книг и периодических изданий РНТБ: <http://rntbcat.org.by>.